**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ   
по результатам публичных консультаций**

по проектупостановления Правительства Свердловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 24.01.2013 № 51‑ПП «Об утверждении порядков предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование организации | Общее содержание полученного предложения | Сведения (рекомендации разработчику) об учете/ причинах отклонения полученных предложений |
| 1 | Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей | Предложение от 31.08.2015 №414/15. По оценке экспертов СОСПП проект постановления Правительства Свердловской области не несет избыточных административных и других ограничений в деятельности предпринимателей, а также не приведет к необоснованным расходам | отсутствуют |
| 2 | Уральская Торгово-промышленная палата | Предложения не поступали | отсутствуют |
| 3 | Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства  «Опора России» | Предложения не поступали | отсутствуют |
| 4 | Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» | 1) В пункте 4. Уведомления неверно определен срок проведения публичных консультаций. Срок должен быть установлен в размере не менее 20 дней в соответствии с требованиями пп.1 и 2 п.11 главы 1 Порядка проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области и подготовки заключений об оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 г. № 1051-ПП (далее Порядок ПК)  В пункте 5. Уведомления степень регулирующего воздействия определена неверно. Согласно подпунктов 1 и 2 пункта 2 главы 1 Порядка ПК проект НПА имеет как минимум среднюю степень регулирующего воздействия, что подтверждено разработчиком в отсутствии упоминания о введении ограничений закупку продукции – где в Пояснительной записке (п.2 второй абзац) указано, что 1/х продукция для целей промышленной переработки будет закупаться только у сельхозтоваропроизводителей.  2) Содержание пункта 6 Уведомления Проблемы, на решение которых направлено предполагаемое регулирование, сформулированы неконкретно. Отсутствует развернутое описание проблемы, условия и факторов ее существования. Кроме того, предполагаемое регулирование, в действительности, не будет направлено на решение указанных проблем.  Неопределенность проблемы, в свою очередь, не позволяет в дальнейшем определить цели и индикаторы эффективности предполагаемого регулирования.  3) в п. 7.1. Уведомления не описан опыт решения проблемы в других регионах и практика использования предложенного Федерацией механизма.  4) В пункте 8.2 Уведомления дана некорректная оценка количества участников отношений. Отсутствуют оптово-распределительные центры.  5) Содержание пункта 9.3 вызывает сомнения, поскольку введение новых или изменение существующих функций, обязанностей или прав, как правило, приводит к изменению трудозатрат. Без соответствующего обоснования содержание пункта не может быть корректным.  6) В пункте 11.3 не приведена оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации ими прав и обязанностей, возникающих в связи с предполагаемым регулированием.  7) Содержание пункта 13.1 Уведомления не предусматривает риски решения проблемы предложенным способом.  1) В п.4 Проекта вводятся новые виды деятельности, где возможно субсидирование ставок по кредитам, но отсутствует оптово-распределительные центры.  2) В п.11 Проекта, в третьем абзаце, 17 строчка – отсутствует «Модернизация».  3) В п.11, в четвертом абзаце, 13 строчка – отсутствует «модернизация».  4) В п.11, в шестом абзаце, 8 строчка используется конструкция, аналогичная конструкции четвертого абзаца, 9 строчка. Отсутствует «модернизация».  5) В п. 16 Проекта содержится неопределенная норма о критерии отбора инвестиционных проектов, из которых в последнем абзаце – использование собственных средств.  6) В п. 17 Проекта перечислены документы, которые обязаны представлять заявитель, как минимум, один документ (номер счета) – неконкретность. Кроме того, необходимо понимать, что в некоторых кредитных договорах вводится запрет на предоставление информации третьим лицам, тем более копирование всего договора. Следует отметить, что требование **инвестиционного проекта** – это явно чрезмерное требование. Во-первых, такого документа может и не быть, а специально делать его для министерства – это неприемлемо, во-вторых, именно банк первично требует определенные документы для выдачи инвестиционного кредита и именно он выставляет требования к этим документам.  7) В п.22 Проекта. Данная норма вводит необоснованные требования и предполагает возможность произвольного ограничения прав субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того абзацы с 9 по 16 и с 20 по 24 содержат излишние требования, необоснованно увеличивающие затраты субъектов предпринимательской деятельности, связанные с реализацией своих прав.  8) п. 7 проекта шестой абзац, 3 строчка содержит неопределенную норму указано: «на цели…», все это явно не соответствует целевому назначению будущих кредитов, там будет «пополнение оборотных средств». Более того, в некоторых банках есть прямой запрет на использование коротких денег на развитие, что «идет» из инструкций ЦБ РФ. | **Замечания к уведомлению.**  Не учтено.  Проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами 1 и 2 пункта 2 Порядка проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области и подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 №1051-ПП.  Действующий нормативно-правовой акт Свердловской области от 24.01.2013 №51-ПП (в ред. от 26.03.2015 № 205-ПП) приводится в соответствие с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 766 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 766). Проект не предусматривает запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности. Разработчиком не вводятся ограничения и запреты, не предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 766. Проект предусматривает снижение расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в части уплаты процентов по привлеченным инвестиционным, краткосрочным кредитам.  В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 г. № 1051-ПП срок проведения публичных консультаций с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, может составлять не менее 10 календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.  Проектом учитываются положения, предусмотренные абзацем 6 подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 766 в части закупа у сельскохозяйственных товаропроизводителей сельско-хозяйственного сырья продукции животноводства, продукции растениеводства (овощеводства, садоводства, виноградарства, картофелеводства, бахчеводства и продукции закрытого грунта) для первичной и (или) последующей (промышленной) переработки в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Кроме того, в Проекте сохранены положения, ранее предусмотренные и отраженные в абзаце 6 подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 766 в части закупа сельскохозяйственного сырья продукции растениеводства для первичной и (или) последующей (промышленной) переработки в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Перечень утвержден приказом Минсельхоза России от 11.02.2013 № 53 (ред. от 23.07.2014) «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.03.2013 № 27831). В Пояснительной записке также отражены нормы постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 766 в части закупа у сельскохозяйственных товаропроизводителей сельско-хозяйственного сырья продукции растениеводства с расшифровкой: овощеводства, садоводства, виноградарства, картофелеводства, бахчеводства и продукции закрытого грунта. Как показывает практика перерабатывающими организациями Свердловской области для осуществления первичной и промышленной переработки указанная продукция растениеводства не закупается, а закупается зерно. Интересы предпринимателей Свердловской области не ограничиваются.  Не учтено. Проблема изложена максимально конкретно. Цели и индикаторы определены.  Возмещение части расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, индивидуальных предпринимателей и организаций, осуществляющих первичную или промышленную переработку сельхозпродукции, организаций, осуществляющих строительство оптово-распределительных центров, производится в целях снижения финансовой нагрузки при ведении основной и инвестиционной деятельности. Без осуществления такой поддержки нет возможности для ведения сезонных сельскохозяйственных работ и развития материально-технической базы, улучшения условий труда, повышения производительности. В целях обеспечения и расширения таких возможности с 01.08.2015 г. Правительством Российской Федерации на условиях софинансирования из регионального бюджета вводятся новые направления поддержки организаций АПК при привлечении кредитов. Для поддержки требуется привлечение средств федерального бюджета (основная часть поддержки осуществляется из федерального бюджета) в связи с этим разработан Проект. В целом в 2015 году предусматривается привлечение средств федерального бюджета на эти цели в сумме 1063,854 млн. руб. (2013 год-788,271 млн. руб.). С вводом новых направлений поддержки кредитования АПК планируется привлечение более 5 млрд. руб. кредитных средств. С привлечение кредитных средств планируется реконструкция и модернизация объектов переработки сельхозпродукции, продолжение строительства 11 переходящих объектов и 10 новых объектов молочного скотоводства. До конца года будет начато строительство оптово-распределительного центра с мощностью единовременного хранения не менее 50 тыс. тонн сельхозпродукции, селекционно- семеноводческого центра на 10 тыс.тонн семян. С 2016 года планируется начать строительство селекционно-генетического центра по племенному животноводству.  Получение такой поддержки субъектами предпринимательской деятельности снижает затраты на обслуживание привлеченных инвестиционных кредитов на 50-60 процентов ежегодно в течение срока действия кредитного договора, краткосрочных - от 60 до 100 процентов.  Поддержка кредитования агропромышленного комплекса позволит достичь показатель эффективности по производству продукции животноводства и растениеводства в объемах, установленных Государственной программой Свердловской области "Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года".  Пункт 7.1. уточнен. Рассмотрено постановление Правительства Тюменской области от 08.04.2013 №107-п (в ред. от 25.03.2015) «Об утверждении порядков предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», постановление Правительства Челябинской области от 26.02.2013 №65-п «О порядке предоставления в 2013-2015 годах субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (ред. от 18.03.2015 №113-п).    Учтено.  Все сельскохозяйственные товаропроизводители, индивидуальные предприниматели и организации, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, организации, осуществляющие строительство, реконструкцию и модернизацию оптово-распределительных центров, в пункте 8.2 учтены, как организации агропромышленного комплекса. Субсидии на возмещение части процентной ставки по кредитам не предоставляются оптово-распределительному центру, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 №766 и Проектом предусмотрено предоставление субсидии организации. В заключении с учетом замечания пункт 8.2 конкретизирован.  Не учтено.  Введение новых и изменение существующих функции Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области Проектом не предусмотрено. С введением новых норм увеличивается нагрузка на специалистов уже исполняющих своих функций в соответствии с должностным регламентом. Увеличение штатной численности с увеличением расходов на содержание аппарата не предусмотрено законодательством.  Не учтено.  Затраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при реализации ими прав и обязанностей, связанных с получением субсидий, минимальны. Состоят в основном из стоимости канцелярских товаров (бумага) и транспортных услуг, что от суммы получаемой субсидии составляет от 2500 до 3000 руб. в год (не более 1% от суммы субсидии). Проект не предусматривает увеличение затрат предпринимателей по сравнению с действующей редакцией.  Пунктом 13.1 риски решения проблем предусмотрены.  **Замечания к Проекту.**    Не учтено.  Федеральным законом от 01 декабря 2014 года № 384-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Законом Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (ред. 26.06.2015), приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (ред. от 21.07.2015) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» не введена отдельная бюджетная классификация расходов на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство оптово-распределительных центров.  Предусматривается предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства. Эти виды субсидий уже отражены в постановлении Правительства Свердловской области от 24.01.2013 №51-ПП (в редакции от 26.03.2015).  Абзацем 8 подпункта 11 пункта 2 проекта постановления отражены цели использования кредитов на строительство, реконструкцию и модернизацию оптово-распределительных центров.    Не учтено.  Абзац третий (стр. 17) п. 11 проекта изложен в соответствии с абзацем вторым подпункта д1 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 №766 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах». Субсидии предоставляются на условиях софинансирования, основная часть средств на возмещение процентной ставки выделяется из федерального бюджета. Выделение средств на возмещение процентных ставок по кредитам, полученным на модернизацию, в данном случае федеральным актом не предусмотрено.    Не учтено.  Абзац четвертый (стр. 13) п. 11 проекта изложен в соответствии с абзацем третьим подпункта д1 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 №766. Субсидии предоставляются на условиях софинансирования, основная часть средств на возмещение процентной ставки выделяется из федерального бюджета. Выделение средств на возмещение процентных ставок по кредитам, полученным на модернизацию, в данном случае федеральным актом не предусмотрено.  Не учтено.  Абзацы шестой и четвертый п. 11 проекта изложены в соответствии с абзацем пятым и абзацем третьим подпункта д1 пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 №766. Субсидии предоставляются на условиях софинансирования, основная часть средств на возмещение процентной ставки выделяется из федерального бюджета. Выделение средств на возмещение процентных ставок по кредитам, полученным на модернизацию, в данном случае федеральным актом не предусмотрено.    Не учтено. Пункт 16 проекта изложен аналогично с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 №766.        Учтено частично.  Замечание в части инвестиционного проекта учтено. В пункте 17 Проекта исключен подпункт 2 в части предоставления инвестиционного проекта. Остальные нормы пункта 17 Проекта изложены аналогично пункту 10 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 №766, в том числе в части документа с указанием номера счета заемщика, открытого ему в кредитной организации, для перечисления средств на возмещение части затрат (абзац 12 пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 № 766).      Учтено частично.  Подпунктом «в» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 (в редакции от 28.07.2015 №766) предусматривается наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок предоставления средств на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, организациям, осуществляющим товарное (промышленное) рыбоводство, независимо от их организационно-правовой формы и организациям, осуществляющим разведение одомашненных видов и пород рыб, независимо от их организационно-правовой формы, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам и организациям потребительской кооперации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в том числе **перечни документов, необходимых для получения указанных средств, сроки и порядок рассмотрения органом**, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган), представленных документов, сроки и порядок заключения заемщиком соглашения с уполномоченным органом о предоставлении указанных средств, предусматривающего установление ежегодного предельного расчетного объема этих средств на период действия инвестиционного кредитного договора (договора займа), а также сроки ввода объекта в эксплуатацию (по объектам, требующим ввода в эксплуатацию).  В пункте 22 Проекта перечень документов сокращен по сравнению с предыдущей редакцией (пункты 18,19), сроки представления документов приведены в соответствие с федеральным нормативным актом. Проект не предусматривает увеличение затрат предпринимателей по сравнению с действующей редакцией.  Не учтено.  В абзацах третьем и четвертом подпункта 7 пункта 2 Проекта нормы «на цели развития подотрасли растениеводства в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации» и «на цели развития подотрасли животноводства в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации» применены аналогично абзацам третьему и четвертому подпункта «б» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2015 №766. Цели использования краткосрочных кредитов на развитие подотрасли растениеводства и животноводства определяются нормативным актом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Так, приказом Минсельхоза России от 11.02.2013 № 53 (ред. от 23.07.2014) «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460» по кредитным договорам (договорам займа), заключенным с 01.01.2013 г. на срок до 1 года, утверждены цели использования кредитов:  приобретение горюче-смазочных материалов; средств защиты растений; минеральных удобрений, семян (кроме элитных), электроэнергии, используемой для орошения; запасных частей и материалов для ремонта сельскохозяйственной техники, оборудования, грузовых автомобилей и тракторов; материалов, используемых для капельных систем орошения, приобретение молодняка сельскохозяйственных животных, кормов и ветеринарных препаратов; уплату страховых взносов при страховании сельскохозяйственной продукции и сельскохозяйственных животных (приказ на сегодня не утратил силу). Аналогичный приказ будет принят Минсельхозом России, будут определены цели использования кредитов, полученных с 01.08.2015г. По информации Минсельхоза России проект приказа проходит согласование в Минюсте России. Для предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам цели использования кредитов должны быть указаны в соответствии с приказом МСХ РФ. Использование в кредитном договоре «Пополнение оборотных средств» без расшифровки цели для субсидирования не допускается. В связи с этим все кредитные организации в кредитных договорах с государственной поддержкой эти цели указывают. |
| 5 | Институт экономики УрО РАН | Предложения не поступали | отсутствуют |
| 6 | Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы | Предложения не поступали | отсутствуют |
| 7 | Наименование иных организации | Предложения не поступали | отсутствуют |

Общее число участников публичных консультаций: 7;

Общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 8;

Общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 1;

Общее число учтенных предложений: 2;

Общее число учтенных частично предложений: 1;

Общее число отклоненных предложений: 5.

По результатам публичных консультаций принято решение подготовить проект постановления Правительства Свердловской области в предложенной редакции